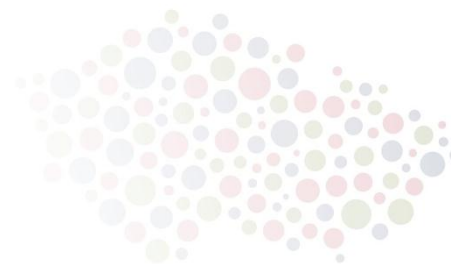


# **ZÁKLADNÍ STANDARDY PRO MÍSTNÍ AKČNÍ SKUPINY**

Jan Florian, místopředseda NS MAS ČR

2. 10. 2012, Nové Hrady

# kontext



- ▶ NS MAS ČR usiluje o **plošné uplatnění metody LEADER a využívání struktury MAS** v rámci **komunitně vedeného místního rozvoje (KVMR) napříč všemi fondy EU** v období 2014–2020.
- ▶ S ohledem na to je zapotřebí **jasně definovat co je MAS** (Nařízení EU o CSF) a **formulovat podmínky pro fungování MAS** (základní standardy MAS).
- ▶ Zohlednění MAS v **různých vývojových fázích** (podpořené / nepodpořené / vznikající) a **různých právních subjektivit** (o.s. / o.p.s. / z.s.p.o. / spolek / ústav, sociální družstvo, ...).

# Nařízení EU o CSF

(Čl. 28, odst. 2, Čl. 30, odst. 1-2 - kompromisní návrh CY PRES)

KVMR se musí:

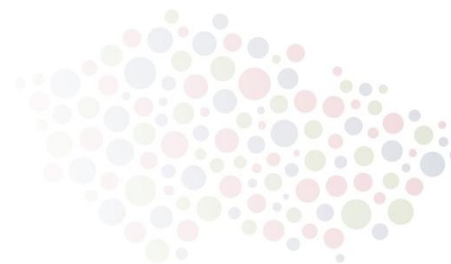
- a) **zaměřit na konkrétní subregionální oblasti**, zahrnující městské, venkovské, pobřežní, horské a rybářské oblasti;
- b) být **vedený komunitou**, MAS složené ze subjektů, které zastupují veřejné a soukromé místní socioekonomické zájmy, přičemž s ohledem na národní pravidla, **na rozhodovací úrovni nesmí ani národní, regionální, místní, městské nebo jiné veřejné orgány ani žádná z jednotlivých zájmových skupin představovat více než 49 % hlasovacích práv**;
- c) probíhá na základě **integrovaných a víceodvětvových strategií místního rozvoje**;
- d) je koncipován s ohledem na **místní potřeby a potenciál a zahrnuje inovativní prvky v místních souvislostech, vytváření sítí a případnou spolupráci**.

MAS **navrhují a provádějí strategie KVMR**. Členské státy **vymeží jednotlivé úlohy MAS a orgánů odpovědných za provádění příslušných programů**.

Odpovídající řídicí orgán zajistí, aby si MAS **buď zvolily jednoho z partnerů v rámci skupiny jako vedoucího partnera pro správní a finanční záležitosti, nebo se spojily v rámci zákonně vytvořené společné struktury**.

# Nařízení EU o CSF

(Čl. 30, odst. 3-4 - kompromisní návrh CY PRES)

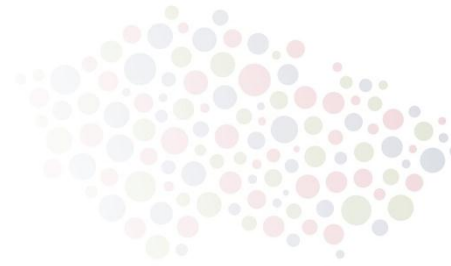


Mezi úkoly MAS patří:

- a) **zvyšování způsobilosti místních aktérů** pro vypracovávání a provádění operací;
- b) vypracování **nediskriminačního a transparentního výběrového řízení** a kritérií pro výběr operací, jež **brání střetu zájmů** a zajišťují, aby nejméně **50 % hlasů při rozhodování o výběru měli partneři z neveřejného sektoru**, jež umožňují provádět výběr na základě písemného postupu;
- c) zajišťování **souladu se strategií** komunitně vedeného místního rozvoje **při výběru operací** na základě stanovení jejich pořadí podle jejich přínosu k plnění záměrů a cílů strategií;
- d) **příprava a zveřejňování výzev k podávání návrhů** nebo postupu předložení probíhajícího projektu, včetně vymezení kritérií výběru;
- e) **přijímání žádostí o podporu a jejich posuzování**;
- f) **výběr operací a stanovení výše podpory**, případně předkládání návrhů orgánu odpovědnému za závěrečné ověření způsobilosti před schválením;
- g) **monitorování průběhu provádění strategie** KVMR a podporovaných operací a vykonávání zvláštních hodnotících činností souvisejících se strategií místního rozvoje.

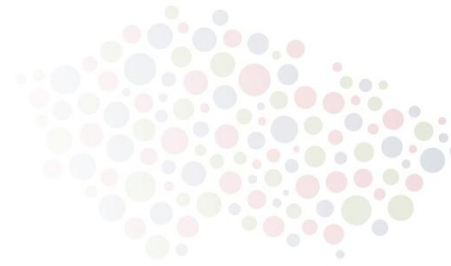
Aniž by byl dotčen bod 3b, MAS může být **příjemcem a implementovat operace** v souvislosti s KVMR.

# standard = záruka



- ▶ přehlednost a průhlednost principů a pravidel
- ▶ sjednocení názvosloví, struktur, procesů
- ▶ MAS, splňující základní standardy musí být:
  - **vysoce transparentní**
  - **profesionální**
  - **důvěryhodná**
  - **otevřená**

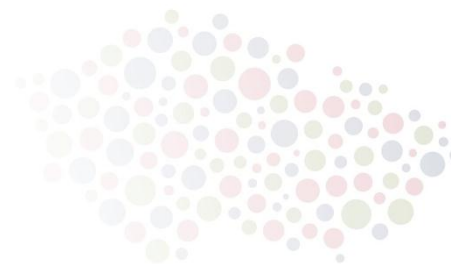
# využití standardů



- ▶ primárně **dobrovolný nástroj** pro MAS
- ▶ **povinné**, pokud MAS bude chtít využít KVMR  
- součást pravidel, nutná **vstupní podmínka ověřovaná MZe**
- ▶ naplnění většiny standardů je možné prokázat již **před začátkem realizace ISRÚ**,  
určitou **část až po přechodném období**
- ▶ obecně lze očekávat, že **většina MAS bude muset vylepšit** své postupy a procesy

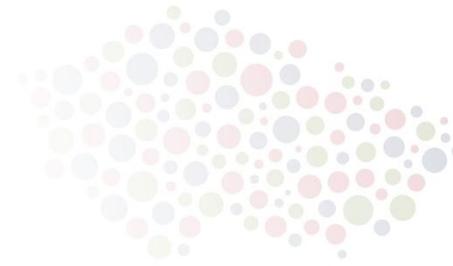


# příprava návrhu



- ▶ **náměty od členů NS MAS ČR**
  - 4 jednání rozšířené PS LEADER
- ▶ **příklady dobré praxe z ČR a EU**
  - Strategické plány LEADER (SPL) všech 112 MAS
  - podklady z Hodnocení MAS 2010 a 2011
  - metodické materiály ENRD
  - obdobné materiály jiných ČS – Finsko, Irsko, Švédsko
- ▶ **dopracování v užším řešitelském týmu**
- ▶ **připomínkování členy NS MAS ČR**
- ▶ **osobní konzultace** na Zemi živitelce
- ▶ **projednání Výborem NS MAS ČR – 3. 9. 2012**
- ▶ **zveřejnění návrhu – 12. 9. 2012**
- ▶ možnost dodatečných **připomínek** členy NS MAS ČR
- ▶ projednání **Mimořádnou Valnou hromadou NS MAS ČR – 2. 10. 2012**
- ▶ projednání **meziresortní pracovní skupinou** vedenou MZe a MMR

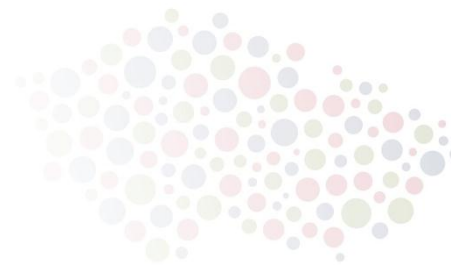
# obsah standardů



- ▶ definice pojmů
- ▶ místní partnerství
- ▶ implementační struktura a vnitřní procesy
- ▶ nefungují samostatně, ale pouze jako celek
- ▶ část lze splnit již nyní, část až s alokací
- ▶ v rámci připomínkování redukováno ze 151 na 93 jednotlivých bodů



# další souvislosti

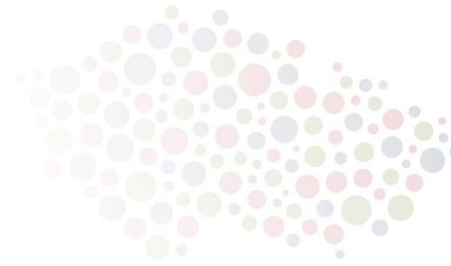


- ▶ Jejich dodržení bude spolu s dodržáním metodiky zpracování ISRÚ víceméně jedinou podmínkou pro vstup do období 2014-2020.
- ▶ Jsou v podstatě hlavní bariérou pro vstup „spekulantů“, „uměle vytvořených ne-MAS“ a špatně fungujících MAS.
- ▶ Musí být nastaveny nediskriminačně a splnitelné i pro nové MAS bez kapitálu a zkušeností.

vymezení pojmů

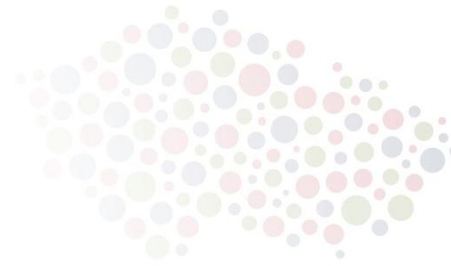


# vymezení pojmů / 1



- ▶ orgány MAS, jejich funkce a možné kombinace
  - nejvyšší orgán (Valná hromada / Plénum)
  - rozhodovací FCE
  - kontrolní FCE
  - výběrová FCE
  - monitorovací FCE
- ▶ sektory
  - veřejný sektor (sféra)
  - soukromý sektor (sféra)
    - neziskový sektor (soukromý neziskový sektor)
    - podnikatelský sektor (soukromý ziskový sektor)

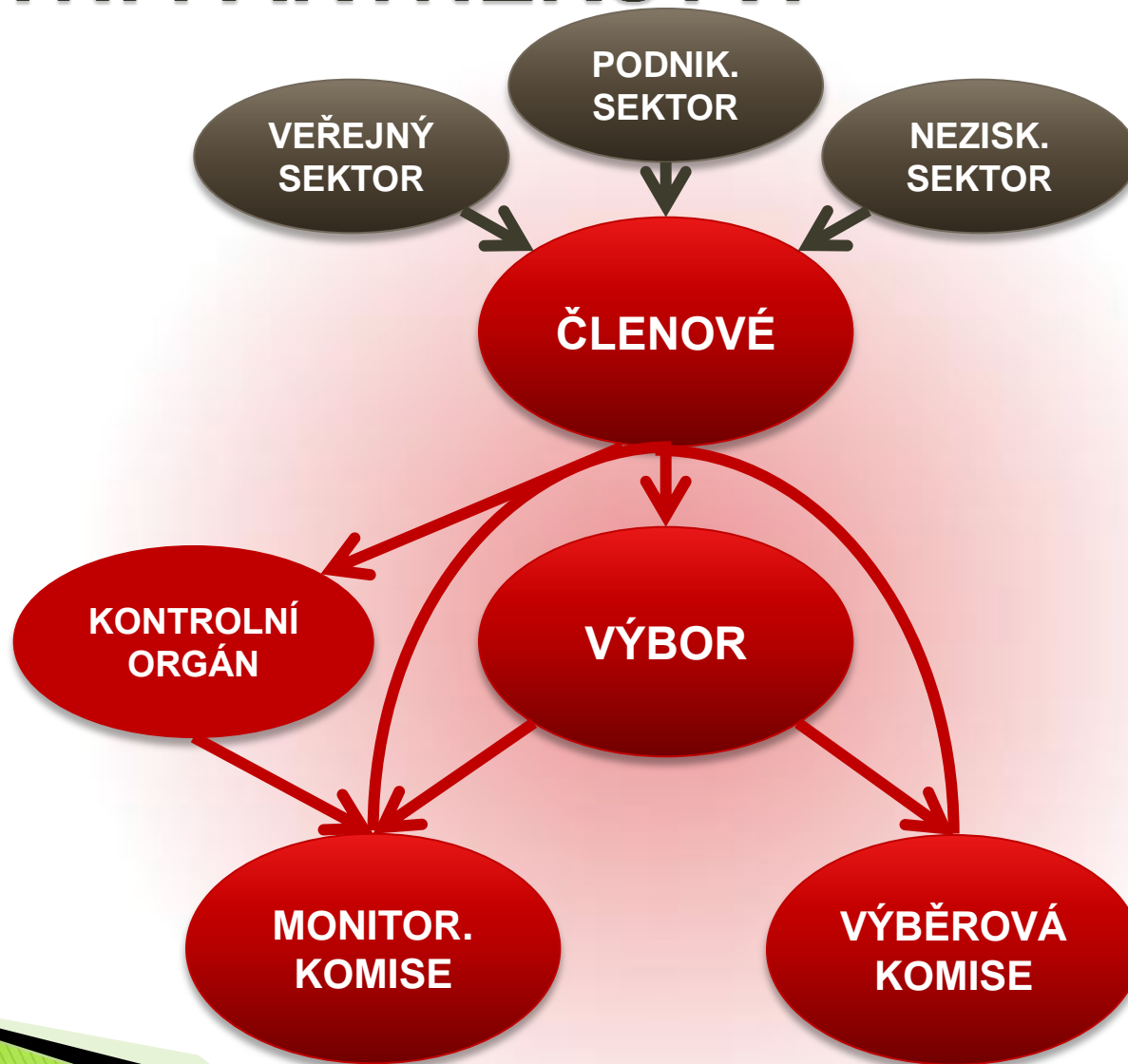
# vymezení pojmů / 2



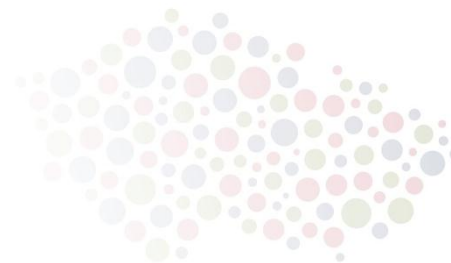
## ▶ složení MAS

- místní partnerství, vlastní MAS
  - společenství místních aktérů, platforma
- právnická osoba MAS
  - institucionálně zajišťuje fungování MAS
  - přebírá právní odpovědnost
  - má příp. i jiné (ziskové či neziskové) aktivity
  - nositelem může být i přímo místní partnerství
  - viz čl. 30, odst. 2
- kancelář MAS (sekretariát)

# MÍSTNÍ PARTNERSTVÍ



# AKTIVITY MAS



**REALIZACE ISRÚ PROSTŘEDNICTVÍM PROGRAMOVÝCH RÁMCŮ**

**DESTINAČNÍ  
MANAGEMENT**

**SÍŤ SOCIÁLNÍCH  
ZAŘÍZENÍ**

**PODNIKATELSKÝ  
INKUBÁTOR**

**SÍŤ VENKOVSKÝCH  
ZÁKLADNÍCH ŠKOL**

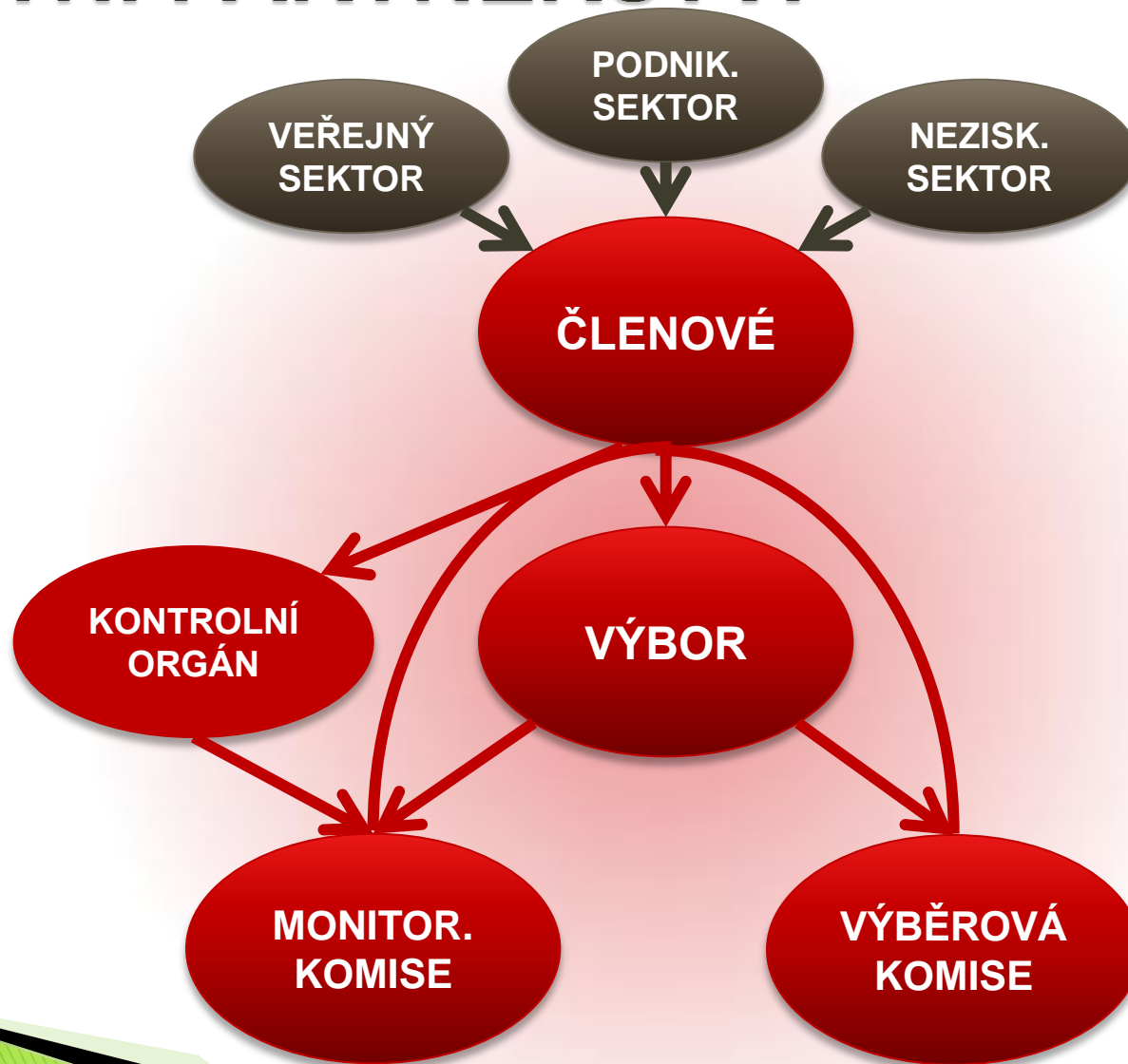
**REGIONÁLNÍ  
DOPRAVCE**

**ODBYTOVÉ  
DRUŽSTVO  
ŘEMESLNÍKŮ**

**PROJEKČNÍ  
KANCELÁŘ**

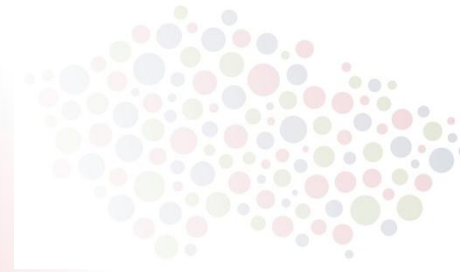
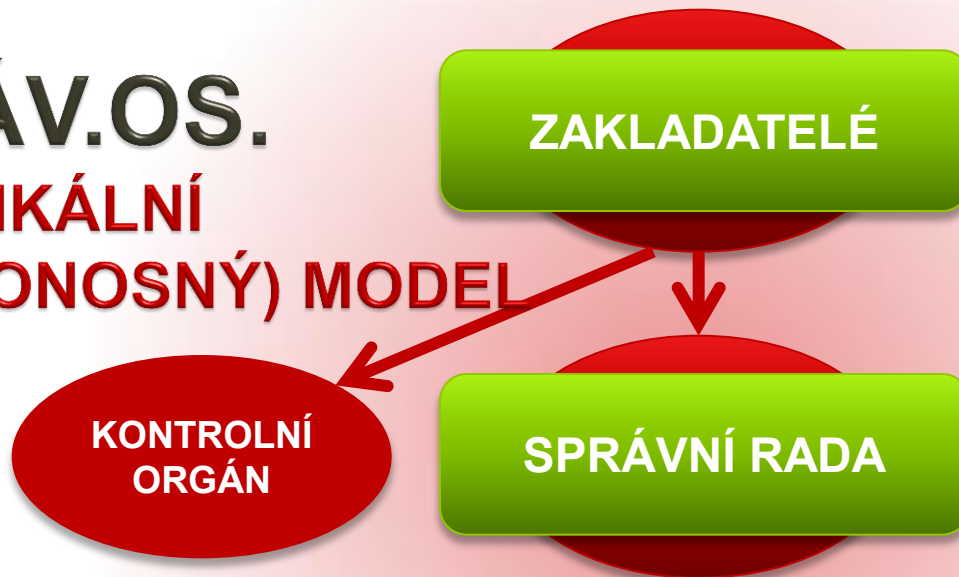


# MÍSTNÍ PARTNERSTVÍ

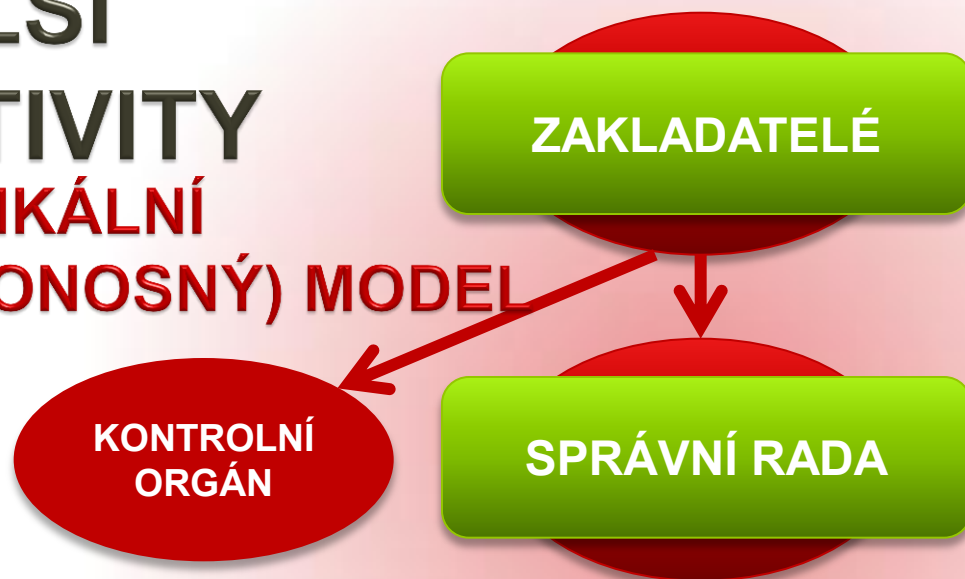


# PRÁV.OS.

## VERTIKÁLNÍ (SAMONOSNÝ) MODEL



# DALŠÍ AKTIVITY VERTIKÁLNÍ (SAMONOSNÝ) MODEL



DESTINAČNÍ  
MANAGEMENT

SÍŤ SOCIÁLNÍCH  
ZAŘÍZENÍ

PODNIKATELSKÝ  
INKUBÁTOR

SÍŤ VENKOVSKÝCH  
ZÁKLADNÍCH ŠKOL

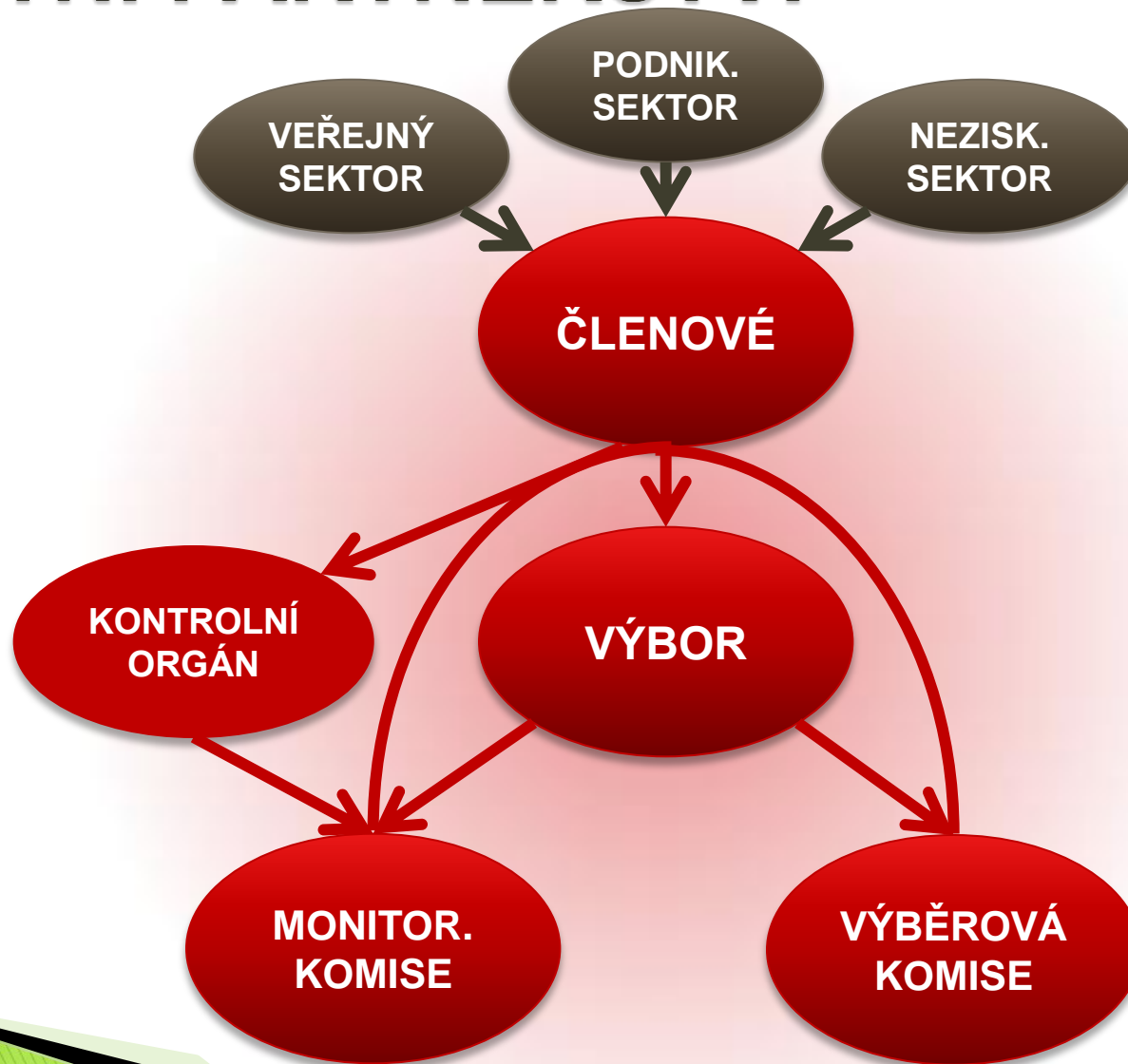
REGIONÁLNÍ  
DOPRAVCE

ODBYTOVÉ  
DRUŽSTVO  
ŘEMESLNÍKŮ

PROJEKČNÍ  
KANCELÁŘ

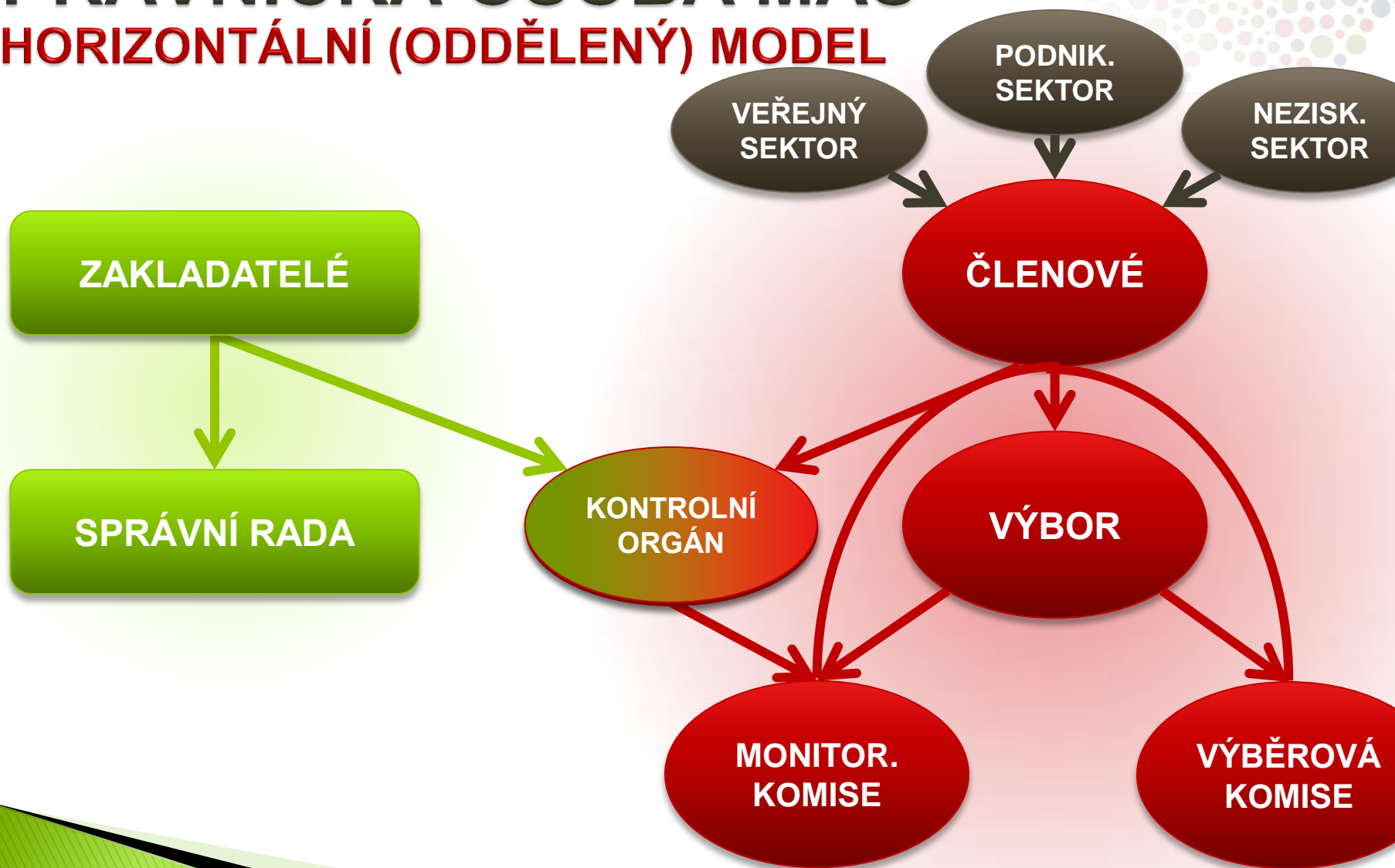
Další aktivity jsou přímo řízeny MP,  
vše v rámci jedné řídicí struktury.

# MÍSTNÍ PARTNERSTVÍ



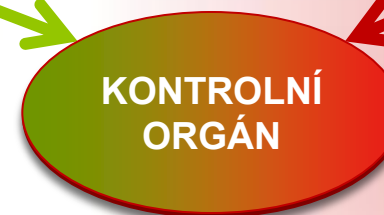
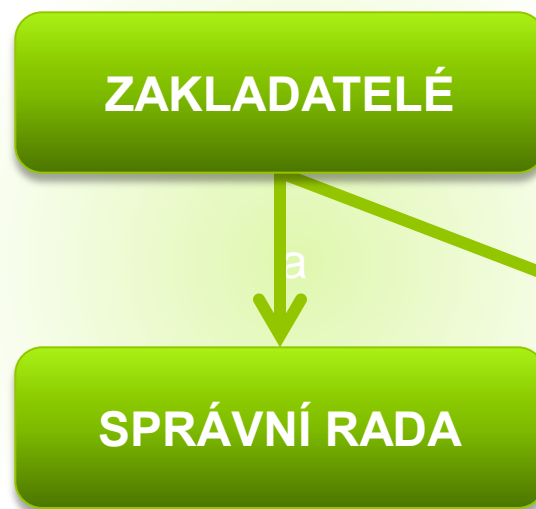
# PRÁVNICKÁ OSOBA MAS

## HORIZONTÁLNÍ (ODDĚLENÝ) MODEL



# DALŠÍ AKTIVITY

## HORIZONTÁLNÍ (ODDĚLENÝ) MODEL





# DALŠÍ AKTIVITY

## HORIZONTÁLNÍ (ODDĚLENÝ) MODEL



Tyto další aktivity nejsou řízeny sktrukturou MP, mají své vlastní orgány a stejně jako MP jsou formálně zaštitěny subjektem PO.

návrh základních standardů

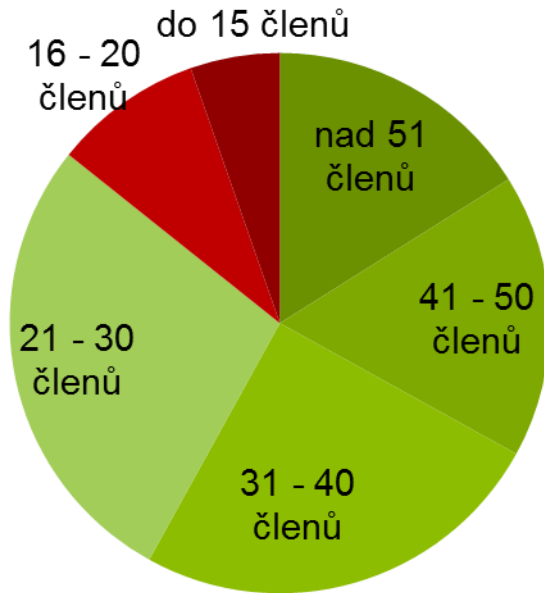


# MÍSTNÍ PARTNERSTVÍ

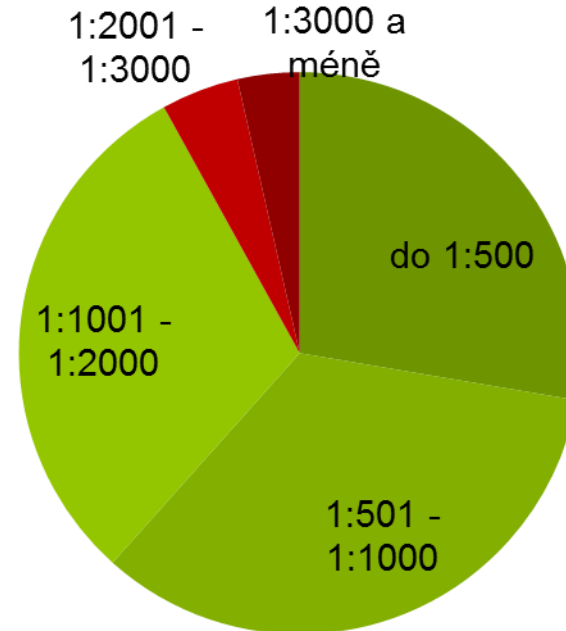
- ▶ Jasně a nediskriminující podmínky pro přístup nových členů.
- ▶ Široké, reprezentativní a vyvážené partnerství složené z místních aktivních subjektů.
- ▶ Demokraticky zvolené transparentní orgány s pravidelnou rotací členů.
- ▶ Fungující pracovní skupiny pro tematické nebo dílčí problémy.
- ▶ Vlastní právní subjektivita.
- ▶ Komunitní zpracování vlastních strategických dokumentů s maximálním zapojením veřejnosti.

# členská základna – analýza 112 MAS

## absolutní počet členů



## členové : počet obyvatel



Soubor MAS, které se objevily v „červených výsečích“ nevykazují žádné objektivní společné znaky – jedná se o malé i velké MAS, v příhraniční i vnitrozemí, ze skupin 48/32/32+, z kategorií A/B/C/D. Celkem se jedná o 20 MAS ze 112 (tj. 18%).

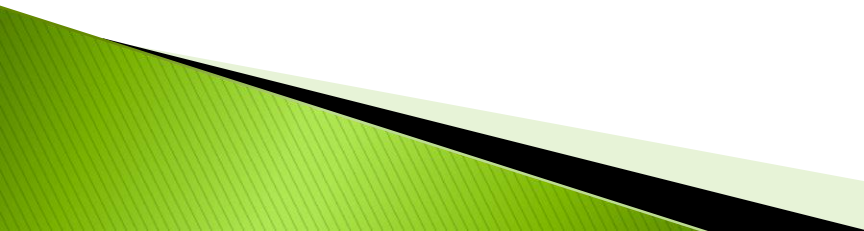
# členská základna – případová studie

Byly analyzovány údaje o počtu potenciálních členů ze soukromého sektoru (dle RES ČSÚ) ve 2 různých MAS:

- Český Západ – Místní partnerství  
Plzeňský kraj, venkovská oblast bez větších aglomerací  
37 obcí, 740 km<sup>2</sup>, 27.322 obyv., 37 obyv./km<sup>2</sup>
- Zlatá cesta  
Plzeňský kraj, okolí okresního města  
6 obcí, 169 km<sup>2</sup>, 13.649 obyv., 80 obyv./km<sup>2</sup>

|                | Český Západ  | Zlatá cesta  |
|----------------|--------------|--------------|
| FO podnikající | 3.400        | 1.800        |
| zemědělci      | 180          | 50           |
| PO podnikající | 440          | 300          |
| NNO            | 330          | 180          |
| <b>CELKEM</b>  | <b>4.350</b> | <b>2.330</b> |

# IMPLEMENTAČNÍ STRUKTURA

- ▶ Fungující profesionální Kancelář MAS s přehlednou organizační strukturou řízenou vlastním Hlavním manažerem.
  - ▶ Dostupnost kanceláře.
  - ▶ Poskytování nízkoprahového poradenství a konzultací pro místní subjekty.
  - ▶ Transparentní zveřejňování a administrace výzev.
  - ▶ Transparentní hodnocení žádostí.
  - ▶ Okamžité zveřejňování maxima informací.
  - ▶ Dostupnost opravných postupů.
  - ▶ Široká informovanost veřejnosti.
- 



# NÁVRH USNESENÍ

- ▶ Valná hromada bere na vědomí  
podkladový materiál Vyjednávacího  
týmu "Základní standardy MAS  
pro období 2014-2020".

# Děkuji za pozornost.



- ▶ **Jan Florian**  
místopředseda NS MAS ČR  
a vedoucí PS LEADER  
t 77 44 99 396  
e [j.florian@nsmascr.cz](mailto:j.florian@nsmascr.cz)

